



# LEY 2129

Sancionada:11-8-95  
Promulgada:11-8-95  
Publicada:18-8-95

1

## CARTA ORGANICA MUNICIPAL DE LA CIUDAD DE NEUQUEN

### PREAMBULO

Nosotros, los representantes del pueblo de la ciudad de Neuquén, reunidos en Convención Constituyente Municipal, juntos por voluntad y elección de la comunidad, interpretando su identidad histórica, con el fin de: revalorizar el esfuerzo de las generaciones autóctonas y migrantes que nos precedieron; promover el bienestar general, garantizando la convivencia democrática, los servicios esenciales y el desarrollo integral para todos los vecinos; consolidar la autonomía municipal como aporte al afianzamiento del federalismo; asegurar el acceso a la educación, la cultura y la salud; afianzar la vigencia de los derechos humanos; promover una economía al servicio del hombre y la justicia social; estimular el crecimiento armónico de la ciudad, protegiendo y ampliando su zona productiva, la calidad de vida de su población y los recursos naturales, sobre la base del desarrollo sustentable y promoviendo acciones integradoras a tal fin con comunidades vecinas; facilitar la participación popular en la acción de gobierno; resguardar y enriquecer el patrimonio cultural, científico y tecnológico y reafirmar los beneficios de la libertad e igualdad para todos los hombres que lleguen a compartir solidariamente el esfuerzo del pueblo neuquino, invocando la protección de Dios, fuente de toda razón y justicia, sancionamos esta Carta Orgánica para el municipio de Neuquén.



## PRIMERA PARTE

### TITULO I

#### DECLARACIONES, DERECHOS, DEBERES Y GARANTIAS

##### CAPITULO I

#### DECLARACIONES GENERALES

#### DENOMINACION. FUNDACION. SIMBOLO

Artículo 1º La ciudad adopta definitivamente el nombre Neuquén, denominación que deberá ser utilizada en todos los documentos, actos y monumentos oficiales. Reconoce como fecha de su acto fundacional el 12 de septiembre de 1904. El escudo actual será símbolo de la ciudad.

#### AUTONOMIA

Artículo 2º El municipio de Neuquén es autónomo, independiente de todo otro Poder en el ejercicio de sus competencias institucionales, políticas, administrativas, económicas y financieras, sin más limitaciones que las establecidas en la Constitución de la Provincia del Neuquén y en esta Carta Orgánica.

#### LIMITES

Artículo 3º: Los límites territoriales del municipio son los que por derecho le corresponden, incluyendo el espacio aéreo, la superficie y el subsuelo.

La Municipalidad podrá, a los fines de su mejor organización, establecer divisiones administrativas dentro de su ámbito territorial.

#### FORMA DE GOBIERNO. SOBERANIA POPULAR

Artículo 4º La Municipalidad organizará su gobierno conforme a los principios del régimen republicano, la democracia representativa y la participación ciudadana. La soberanía reside en el pueblo, quien delibera y gobierna por medio de sus representantes, a los que elige a través del sufragio, manteniendo para sí los derechos de iniciativa, referéndum y revocatoria. Su intervención se canaliza a través de los partidos políticos, los que expresan el pluralismo ideológico, concurriendo a la formación y manifestación de la voluntad popular y son instrumentos fundamentales de la participación y representación política.

El poder constituyente reside en el pueblo de la ciudad de Neuquén, y es ejercido en la forma que esta Carta Orgánica determina.



## **ADMINISTRACION MUNICIPAL**

Artículo 5º La administración municipal servirá a los intereses y necesidades de los vecinos y regirá sus acciones bajo los principios de igualdad, equidad, participación y solidaridad. Se procurará la descentralización y desconcentración de las funciones, a fin de lograr una eficiente prestación de servicios.

Los funcionarios y agentes municipales guiarán su desempeño sobre la base de la idoneidad, eficiencia, imparcialidad, simplicidad, celeridad y austeridad en los trámites y publicidad de las normas y actos de gobierno.

## **PARTICIPACION**

Artículo 6º La Municipalidad de la ciudad de Neuquén garantizará y promoverá la participación como elemento de existencia y profundización de la democracia, a través de mecanismos establecidos en esta Carta Orgánica.

La participación en la vida comunitaria se garantiza a través del accionar de las sociedades vecinales y otras organizaciones que libremente se dé la comunidad.

## **FAMILIA**

Artículo 7º Se reconoce a la familia como fundamento de la organización social y la vida municipal, velando por su promoción y defensa permanente.

## **COMUNIDAD INDIGENA**

Artículo 8º Se reconoce la preexistencia étnica y cultural de las comunidades indígenas. Se garantiza el respeto de su identidad, el desarrollo y transmisión de su cultura, usos y costumbres.

## **CAPITULO II**

### **DERECHOS Y DEBERES**

Artículo 9º Son deberes y derechos de todo vecino:

- 1) Cumplir y demandar el cumplimiento de los preceptos de esta Carta Orgánica;
- 2) Resguardar y proteger el patrimonio histórico, material y cultural del ejido municipal;
- 3) Contribuir a los gastos que demande la organización municipal;



- 4) Prestar servicios civiles en los casos que las leyes así lo requieran;
- 5) Evitar la contaminación ambiental y participar en la preservación del ambiente;
- 6) Actuar solidariamente en la búsqueda de soluciones a los problemas que atañen la comunidad;
- 7) Cuidar la salud y la educación como un bien social;
- 8) Cultivar la buena vecindad y solidaridad;
- 9) Sufragar y participar en las decisiones ciudadanas;
- 10) Vivir en un ambiente sano;
- 11) Acceder a la cultura, la educación, los servicios de salud, asistencia social y seguridad;
- 12) Acceder a los servicios públicos y tribunales municipales;
- 13) Acceder a la información sobre hechos y actos que afecten su destino;
- 14) Acceder al aprovechamiento y disfrute de los bienes de dominio público.

## **DEFENSA DE LA DEMOCRACIA**

Artículo 10º Es deber de todo ciudadano defender la efectiva vigencia del orden constitucional y de sus autoridades legítimas. Carece de validez jurídica cualquier disposición adoptada por imposición de fuerza armada o reunión sediciosa que se atribuya los derechos del pueblo.

Les asiste a los habitantes de la ciudad de Neuquén el deber y el derecho de resistencia a la opresión, en los términos de la Constitución nacional.

## **TRABAJO**

Artículo 11 El trabajo es un derecho y un deber social. La actividad económica estará al servicio del hombre y de la comunidad.

La Municipalidad promoverá el desarrollo de actividades que generen fuentes de trabajo que impliquen crecimiento económico y social. Se impedirá la radicación de todas aquellas actividades que sean lesivas al bienestar general.

## **DERECHO A LA INFORMACION**

Artículo 12 La Municipalidad garantizará a la comunidad acceso a la información relacionada con la gestión de gobierno, que será completa y oportuna.

Todos los vecinos tienen derecho a recibir y proporcionar información.



## COMUNICACION

Artículo 13 La Municipalidad elaborará políticas, programas y acciones comunicacionales adecuadas a las necesidades de su población, dando prioridad a los canales de participación y al interés general sobre el particular o sectorial.

## DERECHOS DEL CONSUMIDOR

Artículo 14 Los consumidores de bienes y usuarios de servicios, tienen derecho a:

- 1) La protección de su salud, seguridad, libertad de elección, trato digno e igualitario, buena calidad de bienes y servicios, economía y eficiencia;
- 2) Una publicidad e información adecuada y veraz;
- 3) Constituir asociaciones de consumidores y usuarios, en defensa de sus intereses.

La autoridad municipal proveerá a la tutela de estos derechos. Adoptará medidas para evitar los monopolios y controlará las condiciones de producción, almacenamiento, distribución y consumo de bienes y prestación de servicios.

## DERECHOS SUBJETIVOS PUBLICOS

Artículo 15 Garantízase a toda persona física o jurídica, a través de una acción expedita, rápida, eficaz y gratuita, la defensa contra hechos, actos u omisiones de autoridad o de particulares sobre los que recaiga competencia municipal, que afecten o pudieren afectar de cualquier manera, ya sea en condiciones de exclusividad, concurrencia o generalidad, derechos jurídicamente protegidos. Se encuentra también habilitado para interponer esta acción el defensor del Pueblo.

## CAPITULO III

### COMPETENCIA MUNICIPAL

Artículo 16 Sin perjuicio de las competencias contenidas en la Constitución provincial, esta Carta Orgánica establece las siguientes:

- 1) Crear la propia organización legal y libre funcionamiento económico, financiero y administrativo;
- 2) Ordenar y organizar el territorio;
- 3) Establecer sistemas de control respecto de la responsabilidad política y administrativa de los funcionarios;



- 4) Dictar los códigos necesarios para el logro de los objetivos instituidos en esta Carta Orgánica;
- 5) Ejercer el poder de policía;
- 6) Establecer el régimen electoral;
- 7) Suscribir convenios;
- 8) Formar parte de organismos regionales e intermunicipales;
- 9) Establecer relaciones internacionales;
- 10) Establecer formas de participación;
- 11) Establecer el régimen del empleo municipal;
- 12) Crear organismos e instituciones locales de crédito y fomento económico;
- 13) Crear gravámenes;
- 14) Ejercer todos los actos que contribuyan al desarrollo económico local;
- 15) Promover el acceso a la propiedad de la vivienda;
- 16) Promover y asegurar el arraigo vecinal y familiar;
- 17) Asistir a la familia en sus derechos y libertades;
- 18) Promover la educación;
- 19) Promover y proteger la salud;
- 20) Asegurar el control bromatológico;
- 21) Promover y difundir las manifestaciones culturales;
- 22) Fomentar las actividades físicas, deportivas y recreativas;
- 23) Realizar el planeamiento ambiental;
- 24) Preservar el patrimonio natural, histórico, cultural, arquitectónico y turístico;
- 25) Elaborar y ejecutar políticas de turismo;
- 26) Reglamentar el uso y ocupación de vías públicas, plazas, parques, paseos, espacio aéreo y demás áreas del dominio público;
- 27) Crear y organizar el catastro municipal;
- 28) Elaborar y ejecutar la política de obras públicas;



- 29) Entender sobre el servicio de transporte público urbano de pasajeros y, concurrentemente con la Nación, la Provincia y otros municipios, en lo concerniente al interurbano;
- 30) Ejercer el control de seguridad, higiene y salubridad en el comercio e industria;
- 31) Asegurar la prestación de servicios públicos domiciliarios básicos;
- 32) Organizar la defensa civil;
- 33) Preservar, mejorar y defender el ambiente;
- 34) Promover la pequeña y mediana industria o empresa local, cooperativas y empresas familiares de pequeña escala;
- 35) Descentralizar la actividad municipal;
- 36) Proteger la vida vegetal y animal;
- 37) Reglamentar y fiscalizar el funcionamiento de salas de entretenimientos y esparcimiento en general;
- 38) Reglamentar la producción, distribución, circulación y comercialización de sustancias nocivas para la salud;
- 39) Reconocer a las sociedades vecinales o de fomento;
- 40) Otorgar licencias y habilitaciones comerciales;
- 41) Ejercer las funciones delegadas por el gobierno nacional o provincial.

Esta enumeración es enunciativa, sin perjuicio de toda otra competencia que corresponda a la Municipalidad, ejerciendo la mayor suma de funciones del gobierno autónomo en su jurisdicción.

## **TITULO II**

### **PRINCIPIOS Y POLITICAS ESPECIALES**

#### **CAPITULO I**

##### **BIENESTAR SOCIAL**

**Artículo 17** Las políticas de bienestar social responderán al conjunto de las aspiraciones del pueblo en relación con sus condiciones de vida y de convivencia solidaria, asegurando el desarrollo de las acciones comunitarias que permitan a todos sus habitantes acceder a la totalidad de los derechos expresados en esta Carta Orgánica.



Se regirán por los principios de igualdad, equidad, libertad, solidaridad, responsabilidad, participación, descentralización, intersectorialidad y convergencia, integración y prioridad en la atención a la familia, la niñez, la adolescencia, la tercera edad, la discapacidad y consolidación de la familia y la sociedad.

## **FAMILIA, NIÑEZ, ADOLESCENCIA Y JUVENTUD**

Artículo 18 La Municipalidad fijará políticas y acciones tendientes a consolidar a las familias y resguardar en especial a las carenciadas, monoparentales, numerosas y en situación de riesgo, atendiendo a su realización en la sociedad, desarrollando programas que promuevan un modelo cultural de cooperación familiar.

Procurará la atención de los infantes, adolescentes y jóvenes con el objetivo de contribuir a mejorar su calidad de vida, como sujetos plenos de derecho.

Garantizará la no discriminación de adolescentes y jóvenes, promoviendo en forma activa y prioritaria espacios para el estudio, capacitación para el trabajo, recreación e integración social de los mismos.

Coordinará acciones con otros organismos para evitar la superposición o falta de servicios básicos.

Artículo 19 La Municipalidad instrumentará en materia de calidad de vida del niño, del adolescente y sus familias, las siguientes acciones:

- 1) Las que impliquen el cumplimiento de la Convención Internacional sobre los Derechos del Niño incorporada a la Constitución nacional;
- 2) Las que promuevan y ejecuten programas que contengan políticas sociales básicas, asistenciales y de protección especial;
- 3) Las que promuevan la integridad de los programas evitando la fragmentación de la problemática familiar;
- 4) Las que formulen programas que integren el juego, la recreación y el deporte a la actividad cotidiana de los niños y adolescentes, como parte de una atención integral que contemple la iniciación en el conocimiento, el cuidado de sus vínculos afectivos y aspectos formativos generales.

## **TERCERA EDAD**

Artículo 20 La Municipalidad promoverá la atención de las personas de la tercera edad para dignificar sus condiciones de vida, contribuyendo a la conservación de la plenitud de sus facultades físicas y psíquicas, así como su integración familiar y social.



Promoverá acciones hacia la comunidad, que generen una cultura receptiva e integradora de las personas de la tercera edad y su participación en el diagnóstico, planificación y ejecución de las acciones que los tengan como destinatarios.

## **MUJER**

Artículo 21 La Municipalidad promoverá la no discriminación de la mujer, garantizando su participación en el desarrollo municipal como beneficiaria y agente activo, con igualdad de derechos, responsabilidades y oportunidades.

## **SALUD**

Artículo 22 La Municipalidad ejercerá un rol activo con respecto a la salud, especialmente en la atención primaria, coordinando la planificación, regulación y ejecución de su política de salud con el gobierno provincial.

Los vecinos de Neuquén tienen derecho a participar en la política y planificación de la salud, a través de los ámbitos y mecanismos dispuestos por esta Carta Orgánica.

Artículo 23 El alimento constituye un bien esencial para la vida. La Municipalidad coordinará con el gobierno provincial las políticas encaminadas a la satisfacción de esta necesidad.

Artículo 24 La Municipalidad coordinará con el sistema de salud provincial, en relación a la procreación responsable, las acciones sanitarias pertinentes para informar y orientar a la comunidad.

## **SALUD MENTAL**

Artículo 25 La Municipalidad fijará políticas y promoverá acciones, en coordinación con otras jurisdicciones, para la atención de la salud mental de las familias, procurando la no discriminación de personas con enfermedades y sufrimientos mentales y el apoyo a sus familiares, cuidando que se cumplan los pasos de la Organización Mundial de la Salud: prevención, asistencia acompañada, reducción de la internación institucional, internación domiciliaria y presencia de equipo interdisciplinario.

Promoverá además el acceso a ámbitos laborales, cuando se tratare de personas que por enfermedades psíquicas o psicosociales estuvieran sujetas para la evolución del tratamiento y cura, a la rehabilitación y reinserción laboral, bajo indicación y supervisión de un equipo de salud mental.



## ADICIONES

Artículo 26 La Municipalidad desarrollará programas educativos sanitarios de contenido preventivo que desalienten el consumo de tabaco, alcohol, fármacos, sustancias de uso industrial y todo tipo de sustancia psicotrópica generadora de dependencia y daños físicos y psíquicos.

Realizará, por sí o en forma coordinada con otros organismos, programas de asistencia a las personas afectadas por el consumo y uso indebido de drogas.

10

## DISCAPACITADOS

Artículo 27 La Municipalidad orientará y promoverá la participación plena de las personas con discapacidad como agentes activos de la vida comunitaria, económica y cultural, impulsando el desarrollo de actividades que les permitan obtener igualdad de oportunidades, de acuerdo a sus capacidades.

A tales fines, deberá:

- 1) Promover, elaborar y coordinar acciones que tiendan a disminuir la incidencia y prevalencia de las causas que producen discapacidad;
- 2) Promover actividades tendientes a favorecer la integración de las personas con discapacidad y su núcleo familiar a la comunidad con miras a la rehabilitación, educación, cultura, recreación y salida laboral;
- 3) Coordinar, en el marco de la legislación vigente, con organismos internacionales, nacionales, provinciales o municipales, públicos o privados, políticas de promoción y asistencia al discapacitado.

## BROMATOLOGIA

Artículo 28 La Municipalidad garantizará la fiscalización bromatológica, especialmente preventiva, desarrollando en forma sistemática y continua acciones de divulgación y educación sobre la materia.

Propenderá a que las personas que elaboran y manipulan alimentos reciban actualización sistemática, formación e información bromatológica, para acrecentar su idoneidad y responsabilidad.

## RECREACION, DEPORTE Y TURISMO SOCIAL

Artículo 29 La Municipalidad posibilitará el acceso de toda la comunidad a las actividades físicas y recreativas en sus múltiples formas: deportivas, culturales, turísticas y de carácter social.

Estimulará todas las acciones que provengan de la comunidad y en especial las destinadas a niños, adolescentes, jóvenes, discapacitados y personas de la tercer edad, orientando los programas preferentemente a la atención de los sectores de la población con menores recursos.



Fomentará las actividades deportivas y físicas de orden comunitario que se encuadren en los tres niveles evolutivos: iniciación, desarrollo y alto rendimiento, favoreciendo las correspondientes al nivel de iniciación.

Artículo 30 La Municipalidad acordará con otros organismos programas de intercambio de turismo social que respondan a fines educativos, culturales y sociales, beneficiando especialmente a los sectores de menores recursos.

## **VIVIENDA**

Artículo 31 La Municipalidad promoverá el acceso a una vivienda digna arbitrando, con los gobiernos provincial y nacional, programas para su concreción, asegurando su distribución equitativa y respetando los usos, costumbres y aplicando tecnologías apropiadas, con especial atención a los sectores de menores recursos.

Planificará y ejecutará las políticas de vivienda, su infraestructura de servicios y equipamiento social, procurando los mecanismos para la financiación y la participación de los interesados, superando las condiciones de hacinamiento, promiscuidad, insalubridad e inseguridad.

## **CAPITULO II**

### **CULTURA, EDUCACION Y TURISMO**

#### **CULTURA**

Artículo 32 La Municipalidad garantizará a todos los habitantes el acceso a las manifestaciones culturales, en el marco del más amplio pluralismo y respeto por la libertad de expresión, favoreciendo la consolidación de la identidad cultural de la ciudad.

Se rescatará y protegerá el patrimonio histórico y cultural, articulando acciones con universidades y organismos públicos y privados, adoptando, además, medidas tendientes a difundir su conocimiento y procurar su preservación por parte de la población.

#### **PATRIMONIO NATURAL**

Artículo 33 Será patrimonio natural de interés municipal el ámbito natural característico del ejido, los yacimientos paleontológicos y arqueológicos que pudieran identificarse, a los fines de su preservación y revalorización.



## **PRESERVACION DEL PATRIMONIO HISTORICO CULTURAL**

Artículo 34 Declárase patrimonio cultural de interés municipal, los documentos, monumentos, lugares o conjuntos arquitectónicos y sus entornos paisajísticos de propiedad pública o privada, que se consideren de interés cultural. Una ordenanza reglamentará la aplicación de este artículo.

12

## **EDUCACION**

Artículo 35 La educación es un derecho esencial y un bien social que hace a la dignidad humana. La Municipalidad promoverá la actividad educativa.

En materia de educación no formal desarrollará acciones por sí y en forma concurrente con el Estado provincial y otras organizaciones. El Concejo Deliberante dictará las ordenanzas que regulen la habilitación y el control de los establecimientos de educación no formal, coordinando esa actividad, cuando sea necesario, con las respectivas autoridades educativas.

En forma concurrente con el Estado provincial, procurará proveer de servicios educativos y asistenciales, atendidos por personal especializado, a niños desde los cuarenta y cinco (45) días hasta los cuatro (4) años inclusive.

## **TURISMO**

Artículo 36 La Municipalidad fomentará la actividad turística tendiendo a motivar la permanencia y desplazamiento del turista en la ciudad, sin perjuicio de acordar con otras jurisdicciones circuitos regionales. Para ello pondrá en valor y protegerá los recursos turísticos, lugares históricos y áreas recreacionales, creando y promocionando circuitos debidamente señalizados.

Ejercerá los controles de calidad necesarios que garanticen un nivel adecuado de servicios al turismo.

## **CAPITULO III**

### **PLANEAMIENTO AMBIENTAL Y DESARROLLO SUSTENTABLE**

Artículo 37 La Municipalidad realizará el planeamiento integral del ejido, asegurando un ambiente sano y equilibrado, que satisfaga las necesidades actuales del hombre, sin comprometer las de las generaciones futuras, haciendo un uso racional de los recursos naturales y preservando el patrimonio natural y cultural. Garantizará la participación comunitaria en el proceso de planificación.

Artículo 38 La Municipalidad promoverá convenios inter-jurisdiccionales a fin de:



- 1) Preservar su ejido de efectos no deseados ocasionados por actividades situadas fuera de éste y evitar provocarlos en otras jurisdicciones;
- 2) Establecer normas de cooperación para la protección, conservación y recuperación del ambiente;
- 3) Fomentar políticas comunes de desarrollo;
- 4) Cooperar para el mejor conocimiento científico con el fin de contribuir al desarrollo sustentable y su divulgación;
- 5) Planificar conjuntamente aspectos de interés común, respetando los intereses de cada jurisdicción, garantizando la participación comunitaria;
- 6) Planificar conjuntamente la generación de actividades productivas, colaborando para obtener el financiamiento necesario y la capacitación del recurso humano;
- 7) Asegurar el desarrollo, la protección del ambiente y la realización de obras y emprendimientos de interés común, respetando su autonomía.

Artículo 39 La Municipalidad realizará el planeamiento ambiental, a través de una dependencia de primer nivel integrante del gabinete, contemplando los aspectos urbanos y rurales y la inserción del ejido en la microrregión, la región, la Provincia y la Nación. Se regirá por normas que se dicten, según los siguientes principios:

- 1) Coordinación permanente y sistemática;
- 2) Protección, recuperación, conservación y utilización racional del suelo y demás recursos naturales;
- 3) Armonización del espacio territorial, uso, ocupación y subdivisión del suelo;
- 4) Previsión y consolidación de la racional localización espacial de las inversiones;
- 5) Preservación y recuperación del equilibrio ambiental como sostén de la biodiversidad;
- 6) Prevención y control de todas las formas de contaminación, garantizando inocuidad al ambiente y protegiendo la salud pública;
- 7) Estudio y evaluación de impacto ambiental, previo a las acciones;
- 8) Evitar barreras urbanas en general y en particular las que dificulten el desenvolvimiento de las personas con discapacidades;
- 9) Fomento de emprendimientos productivos y capacitación de recursos humanos.
- 10) Será libre el acceso y circulación por las riberas de los ríos, de acuerdo a la legislación vigente.



Artículo 40 Todos los organismos de otras jurisdicciones, al actuar dentro del ejido municipal, deberán ajustarse al Plan de Ordenamiento Ambiental.

Artículo 41 La Municipalidad impulsará el desarrollo de programas educativos, de capacitación y difusión acerca de la preservación del ambiente y del patrimonio público, sensibilizando a la comunidad y generando la autorresponsabilidad.

14

Artículo 42 La Municipalidad realizará el planeamiento ambiental, bajo los principios del desarrollo sustentable, dictando los códigos necesarios que contengan los instrumentos básicos para el estudio y evaluación de impacto ambiental, el registro anual de la situación ambiental, el registro del patrimonio natural y cultural y la reserva inmobiliaria, elaborados en forma integral y actualizados periódicamente, con el objeto del ordenamiento y control de las obras, acciones y servicios que se desarrollen en el ejido.

Artículo 43 La Municipalidad desarrollará instrumentos de control y actualización de los distintos aspectos del régimen ambiental, implementando un registro permanente y público de sus resultados.

### **RESERVA INMOBILIARIA MUNICIPAL**

Artículo 44 Créase la Reserva Inmobiliaria Municipal que estará constituida por los inmuebles existentes y los que se adquieran por compra, cesión, permuta, donación y toda otra forma de adquisición del dominio. La reserva permanente de los inmuebles estará destinada a programas de equipamiento comunitario, ampliación y generación de espacios verdes, infraestructura de servicios, viviendas y loteos de interés social y todos aquellos que prevea el Plan de Ordenamiento Ambiental.

Su administración estará a cargo de la misma autoridad responsable del planeamiento ambiental.

Artículo 45 El presupuesto municipal afectará un monto anual para la adquisición de inmuebles con los recursos provenientes de concesiones, ventas u otro tipo de transacciones de inmuebles municipales, que será destinado exclusivamente al programa de adquisición de inmuebles con fines sociales.

El Concejo Deliberante aprobará el programa de transacciones inmobiliarias, en función del Plan de Ordenamiento Ambiental.

Artículo 46 La Municipalidad llevará un registro completo y actualizado de los inmuebles ubicados en su ejido, con el fin de implementar el Plan de Ordenamiento Ambiental.



## SUSTANCIAS PELIGROSAS

Artículo 47 La Municipalidad deberá realizar el control de la producción, circulación, almacenamiento, distribución y disposición final de sustancias peligrosas, contaminantes o tóxicas. Será inexcusable la responsabilidad de las personas físicas o jurídicas por los efectos perjudiciales, conforme a las leyes vigentes en la materia.

15

Artículo 48 Queda prohibido en el ejido municipal:

- 1) El depósito de residuos originados en otras jurisdicciones de tipo radioactivo, tóxico, peligroso o susceptibles de serlo;
- 2) La generación de energía a partir de centrales nucleares;
- 3) La fabricación, importación, tenencia o uso de armas nucleares, biológicas o químicas y la realización de ensayos y experimentos de la misma índole.

## PROTECCION EN LA ZONA DE BARDAS

Artículo 49 Declárase área de preservación al sector de bardas no urbanizado, con el objeto de proteger el ámbito físico de nuestra identidad y fuente de la biodiversidad genética. Todas las acciones que se propongan en el futuro se sujetarán al resultado del correspondiente estudio y evaluación de impacto ambiental.

Declárase área intangible al talud que integra el sistema de cuencas aluvionales, con el objeto de preservar la seguridad de personas y bienes. En las áreas no urbanizadas sólo estarán permitidas obras e implantaciones vegetales con el objeto de realizar el control de torrentes.

## AREA DE PROTECCION ESPECIAL

Artículo 50 Declárase al municipio "área de protección especial", a los efectos de preservar el ambiente, bienes y personas, de la acción aluvional y de las variaciones de los caudales hídricos erogados por las represas.

La Municipalidad coordinará con los organismos competentes los programas, planes y proyectos, y ejecutará las obras y acciones que le correspondan.



## **RECURSO AGUA**

Artículo 51 La Municipalidad, a los efectos de mejorar y sostener la calidad de vida en el ejido, geográficamente desértico, implementará como parte del régimen ambiental, en coordinación con los organismos provinciales y nacionales competentes, políticas que garanticen y promuevan:

- 1) La captación, tratamiento y distribución del agua de acuerdo con sus diferentes usos, aplicando criterios racionales y tecnologías apropiadas;
- 2) La generación y preservación de espacios verdes con fines productivos, recreativos y de protección del suelo contra la erosión;
- 3) La difusión pública del conocimiento científico-técnico respecto a tipos de agua, suelos, subsuelo y especies vegetales, de acuerdo con sus usos y destinos;
- 4) La capacitación de quienes intervengan en el uso y manejo del agua.

16

## **DEFENSA CIVIL**

Artículo 52 La Municipalidad organizará la Junta Municipal de Defensa Civil, que será presidida por el intendente municipal, procurando su integración con instituciones públicas y privadas.

La Junta implementará campañas educativas permanentes, a través de los medios de comunicación.

Coordinará acciones con otros municipios y, en cuanto no sean incompatibles, con la Provincia y la Nación.

## **SEGUNDA PARTE**

### **REGIMEN INSTITUCIONAL Y ORGANIZACION MUNICIPAL**

#### **TITULO I**

#### **ORGANO LEGISLATIVO**

#### **CAPITULO I**

#### **INTEGRACION, REQUISITOS, ATRIBUCIONES Y FUNCIONAMIENTO**

## **COMPOSICION**

Artículo 53 El órgano legislativo estará a cargo del Concejo Deliberante, integrado por diecisiete (17) miembros. Cuando el municipio supere los doscientos mil (200.000) habitantes se incrementará el número de concejales según la siguiente escala:



- De doscientos mil (200.000) a trescientos mil (300.000) habitantes, un (1) concejal cada veinticinco mil (25.000) habitantes;
- De trescientos mil (300.000) a quinientos mil (500.000) habitantes, un (1) concejal cada cincuenta mil (50.000) habitantes;
- De quinientos mil (500.000) a setecientos mil (700.000) habitantes, un (1) concejal cada cien mil (100.000) habitantes;
- De setecientos mil (700.000) habitantes en adelante, un (1) concejal cada ciento cincuenta mil (150.000) habitantes, con un máximo de treinta (30) concejales.

El censo aprobado por autoridad competente será la fuente para ampliar el número de concejales.

La integración del Concejo Deliberante se efectuará por el sistema proporcional consagrado por la Constitución provincial, considerándose el ejido municipal como distrito electoral único.

## **DURACION DE LOS MANDATOS**

Artículo 54 Los concejales durarán cuatro (4) años en el ejercicio de sus cargos y podrán ser reelectos. El Concejo Deliberante se renovará por mitades cada bienio. Los electos para el primer Concejo, luego que se reúnan, sortearán a los que deban salir al finalizar el primer bienio, procurando mantener la proporcionalidad de cada Bloque partidario.

Quien, ejerciendo el cargo de concejal, se postule para cargos electivos, deberá tomar licencia a partir de la oficialización de su candidatura.

## **REQUISITOS**

Artículo 55 Para ser concejal municipal se requerirán las siguientes condiciones:

- 1) Ser ciudadano argentino, con cinco (5) años de residencia continua e inmediata anterior en la ciudad;
- 2) Tener como mínimo veintiún (21) años de edad y estar inscripto en el padrón electoral respectivo;
- 3) Acreditar, en el caso de los extranjeros, una residencia continua e inmediata anterior de diez (10) años como mínimo y ser contribuyente. Estarán sujetos a las condiciones que establezca la Constitución provincial.



No podrá haber más del diez por ciento (10%) de extranjeros en el Concejo Deliberante. En caso de obtenerse un número fraccionario de miembros se tomará el número entero inferior. Los extranjeros electos que superen este límite deberán ser reemplazados por los ciudadanos argentinos que les sucedan en las listas de sus respectivos partidos políticos o alianzas electorales.

## **INHABILIDADES**

Artículo 56 No podrán ser miembros del Concejo Deliberante:

- 1) Los que no sean electores;
- 2) Los inhabilitados para el desempeño de cargos públicos;
- 3) Los comprendidos en el artículo 36 de la Constitución nacional y en el artículo 69 de la Constitución provincial;
- 4) Los deudores del fisco municipal condenados al pago, en tanto éste no sea satisfecho;
- 5) Los quebrados y concursados civiles culpables o fraudulentos, mientras no hayan sido rehabilitados.

Si por causas posteriores a su elección algún concejal quedara incurso en cualquiera de los supuestos contemplados en este artículo, cesará en sus funciones.

## **INCOMPATIBILIDADES**

Artículo 57 El cargo de concejal municipal es incompatible con:

- 1) Cualquier otro cargo electivo o no, de carácter público nacional, provincial o municipal, incluyendo empresas del Estado, entes descentralizados y autárquicos. Se exceptúa el ejercicio de la docencia e investigación y el cargo de convencional constituyente;
- 2) El de contratante de cualquier índole a título oneroso, por sí o por interpósita persona, con la Municipalidad.
- 3) Representar, gestionar, patrocinar o mantener intereses contrarios a los del municipio.

## **AUTORIDADES**

Artículo 58 Con el objeto de constituirse, elegir sus autoridades y distribuir sus comisiones de trabajo, el Concejo Deliberante se reunirá en sesión preparatoria durante la primera quincena del mes de febrero de cada año.



Artículo 59 El Concejo Deliberante en cada período ordinario elegirá un (1) presidente, un (1) vicepresidente primero y un (1) vicepresidente segundo. La Presidencia y la Vicepresidencia Primera recaerán en concejales del partido o alianza electoral que haya obtenido la mayor cantidad de votos válidos en las elecciones para cubrir el cargo de intendente municipal.

El vicepresidente segundo será designado por mayoría absoluta del total del Cuerpo y reemplazará al vicepresidente primero, con las mismas atribuciones y deberes.

El presidente del Concejo Deliberante reemplazará al intendente municipal en caso de ausencia por un plazo mayor de cinco (5) días corridos. En caso de acefalía regirá lo establecido en esta Carta Orgánica.

Los concejales extranjeros no podrán ser designados autoridades del Concejo Deliberante.

## **REEMPLAZOS Y ACEFALIA**

Artículo 60 En caso de muerte, renuncia, destitución, ausencia definitiva, incapacidad o inhabilidad permanente sobreviniente para el desempeño del cargo de un concejal, éste será reemplazado por el concejal que le siga en la lista del partido o alianza electoral de la que él fuera representante, respetando lo dispuesto por esta Carta Orgánica para el caso de los extranjeros.

En caso de acefalía del Concejo Deliberante, el órgano ejecutivo convocará a elecciones extraordinarias para cubrir las vacantes hasta completar el período.

Se considerará acéfalo el Concejo Deliberante cuando, incorporados los suplentes de las listas correspondientes, no se pudiera alcanzar los dos tercios (2/3) del Cuerpo para funcionar.

## **LIBERTAD DE OPINION**

Artículo 61 Los miembros del Concejo Deliberante no incurrirán en responsabilidad por las opiniones que manifiesten en el desempeño de sus funciones, conforme a lo dispuesto por la Constitución provincial.

## **ACCESO A LA INFORMACION**

Artículo 62 Durante su mandato los concejales, en forma individual y por el sólo mérito de su investidura, podrán tener acceso a todas las fuentes de información municipal, pudiendo incluso recabar informes técnicos de las dependencias respectivas. El órgano ejecutivo y las personas físicas y jurídicas que contraten con la Municipalidad, estarán obligados a responder a los pedidos de informes, según se reglamente por ordenanza.



## **REGLAMENTO INTERNO**

Artículo 63 El Concejo Deliberante dictará su Reglamento de funcionamiento interno sin más limitaciones que las establecidas en esta Carta Orgánica. El Reglamento y sus modificaciones se aprobarán por la mayoría absoluta de la totalidad de los integrantes del Cuerpo.

20

## **SANCIONES Y RENUNCIAS**

Artículo 64 El Concejo Deliberante podrá corregir, suspender o excluir de su seno a cualquiera de sus miembros con el voto de dos tercios (2/3) del total de sus integrantes, por indignidad o inconducta en el desempeño de sus funciones y removerlos por inhabilidad sobreviniente al tiempo de su incorporación.

Resolverá, por simple mayoría, la renuncia que hicieren a sus cargos.

## **VALIDEZ DE LOS TITULOS Y JURAMENTOS**

Artículo 65 El Concejo Deliberante será juez de la validez de los títulos, calidades y derechos de sus miembros. No se podrán reconsiderar sus resoluciones al respecto. Los concejales prestarán, en el acto de su incorporación, juramento de desempeñar debidamente el cargo y de obrar en un todo de conformidad a lo que prescriben la Constitución nacional, la Constitución provincial y esta Carta Orgánica.

## **ATRIBUCIONES DE LA PRESIDENCIA**

Artículo 66 Serán atribuciones del presidente:

- 1) Convocar a reunión a los miembros del Concejo Deliberante;
- 2) Dirigir las deliberaciones, en las que tendrá voz y voto. Para hacer uso de la palabra deberá abandonar la Presidencia y ocupar su banca. Votará en todos los casos desde su sitial y decidirá en caso de empate;
- 3) Dirigir la tramitación de los asuntos y señalar los que deben formar el Orden del Día, sin perjuicio de los que en casos especiales resuelva el Concejo;
- 4) Firmar las disposiciones que apruebe el Concejo Deliberante, las comunicaciones y las actas, que deberán ser refrendadas por el secretario legislativo;
- 5) Disponer de las partidas de gastos asignadas al Concejo en el presupuesto;
- 6) Nombrar, aplicar medidas disciplinarias y dejar cesantes a empleados del Concejo, con arreglo a las leyes y ordenanzas respectivas;



- 7) Reemplazar al intendente municipal de acuerdo a lo establecido en esta Carta Orgánica. Al asumir tales funciones será reemplazado por el vicepresidente primero;
- 8) Nombrar y remover los secretarios administrativo y legislativo del Cuerpo. El Reglamento Interno determinará las atribuciones y deberes de estos funcionarios;
- 9) Ejercitar las demás facultades autorizadas por esta Carta Orgánica y el Reglamento Interno.

## **ATRIBUCIONES DEL CONCEJO DELIBERANTE**

Artículo 67 El Concejo Deliberante tendrá las siguientes atribuciones:

- 1) Sancionar ordenanzas, resoluciones, declaraciones y comunicaciones, en todo lo que es materia de competencia municipal;
- 2) Insistir con dos tercios (2/3) del total de sus miembros en la sanción de una ordenanza vetada por el órgano ejecutivo;
- 3) Sancionar anualmente la ordenanza tributaria y el presupuesto general de gastos y recursos, de acuerdo a lo establecido en esta Carta Orgánica;
- 4) Establecer impuestos, tasas retributivas de servicios, contribuciones por mejoras y demás tributos necesarios para el funcionamiento municipal;
- 5) Autorizar con el voto de dos tercios (2/3) del total de sus miembros la contratación de empréstitos, en los términos y con los alcances de la Constitución provincial;
- 6) Resolver la licencia y la renuncia del intendente municipal;
- 7) Dictar los Códigos de Faltas, Fiscal, de Habilitación de Comercios, de Planeamiento, de Tránsito, de Transporte Público, Ambiental, de Sanidad, de Procedimiento Administrativo, la Ordenanza Orgánica de los Tribunales Municipales y todo otro cuerpo de legislación municipal;
- 8) Revisar anualmente la funcionalidad de los códigos y ordenar el Digesto Municipal;
- 9) Fijar la remuneración del intendente municipal, con el voto de dos tercios (2/3) de los miembros del total del Cuerpo;
- 10) Aceptar o rechazar donaciones y legados en favor de la Municipalidad;
- 11) Sancionar el régimen de administración financiera, patrimonial, de los sistemas de control y contrataciones;
- 12) Establecer por iniciativa del órgano ejecutivo, la estructura orgánica de la Municipalidad y sus reparticiones;
- 13) Autorizar o aprobar convenios de integración regional con toda clase de organismos e instituciones;



- 14) Establecer el régimen de organización y funcionamiento de las sociedades vecinales y demás órganos de participación, de acuerdo a lo prescripto en esta Carta Orgánica;
- 15) Convocar por mayoría absoluta de sus miembros, cuando juzgue oportuno, a los secretarios del órgano ejecutivo, para que concurran obligatoriamente a suministrar informes. La citación deberá hacerse con cinco (5) días hábiles de anticipación, conteniendo los puntos a informar. Este plazo podrá reducirse cuando, por simple mayoría de sus miembros, se califique el asunto como de extrema gravedad o urgencia;
- 16) Formar, cuando lo juzgue necesario, comisiones especiales cuyas atribuciones y deberes se determinarán por el Reglamento Interno;
- 17) Declarar de utilidad pública, con el voto de dos tercios (2/3) del total de sus miembros, los bienes que estime convenientes para el cumplimiento de sus fines, elevando el pedido de expropiación a la Honorable Legislatura Provincial para el dictado de la correspondiente ley;
- 18) Aprobar las tarifas de los servicios públicos;
- 19) Sancionar la ordenanza electoral y, de acuerdo con ésta, convocar a elecciones en caso que no lo haga el órgano ejecutivo;
- 20) Aprobar la creación de entidades autárquicas;
- 21) Llamar a referéndum y considerar los casos de iniciativa popular, de acuerdo a lo establecido por esta Carta Orgánica;
- 22) Establecer normas para la preservación de árboles, plazas, paseos y lugares públicos;
- 23) Dictar normas para la protección de la vida animal y vegetal;
- 24) Crear el Consejo Asesor Económico Social y de Planeamiento;
- 25) Dictar normas de seguridad y organización de la defensa civil;
- 26) Declarar la necesidad de la reforma de la Carta Orgánica Municipal o proceder a su enmienda;
- 27) Designar jueces y secretarios de los Tribunales Municipales, defensor del Pueblo y miembros de la Sindicatura Municipal.

Esta enumeración no es taxativa, incumbiendo al Concejo Deliberante legislar sobre todo aquello que contribuya al bienestar del pueblo y a la satisfacción de sus necesidades vitales.

## **PRESUPUESTO**

Artículo 68 El Concejo Deliberante será autónomo en la confección, disposición y ejecución de su partida presupuestaria. El órgano ejecutivo le deberá transferir los fondos en forma automática y periódica, de acuerdo a la ordenanza presupuestaria.



## **SESIONES**

Artículo 69 El Concejo Deliberante se reunirá en sesiones ordinarias desde el 15 de febrero hasta el 15 de diciembre de cada año pudiendo, por simple mayoría de votos, prorrogarlas por quince (15) días más. Podrá celebrar sesiones extraordinarias durante el período de receso, cuando lo convoque el órgano ejecutivo, el presidente del Concejo Deliberante o la Comisión Observadora Permanente, integrada por las autoridades del Concejo y un (1) miembro de cada Bloque. Sólo podrán tratarse los temas propuestos en la convocatoria, previo debate de la procedencia de los mismos.

Artículo 70 Las sesiones del Concejo Deliberante serán públicas, salvo que por la índole del tema a tratar se declaren secretas por mayoría de dos tercios (2/3) de los miembros presentes.

## **QUORUM Y MAYORIAS**

Artículo 71 Formará quórum para sesionar, la mayoría absoluta de los integrantes del Concejo Deliberante. Se entenderá por mayoría absoluta el primer entero que supere la mitad del total de sus miembros. Si fracasaran dos (2) sesiones consecutivas por falta de quórum, los miembros presentes podrán sesionar al solo efecto de disponer medidas conminatorias contra los ausentes. El alcance y efecto de las mismas serán fijados por el Reglamento Interno.

El Concejo adoptará sus decisiones por simple mayoría de los miembros presentes, excepto en los casos que requieran una mayoría especial.

## **INASISTENCIA**

Artículo 72 Los concejales que dejaren de asistir sin causa justificada a un veinte por ciento (20%) de las sesiones en cada período ordinario, cesarán en sus mandatos. Serán reemplazados por los que les sigan en la lista de candidatos de su partido o alianza electoral. La justificación de las ausencias será tratada y resuelta, en la sesión inmediata siguiente, por el voto de la simple mayoría de los concejales presentes.

## **DIARIO DE SESIONES**

Artículo 73 El Diario de Sesiones del Concejo Deliberante constituirá un documento público. En él se dejará constancia del desarrollo de las sesiones. Su transcripción deberá estar disponible para el público a los ocho (8) días de realizada la sesión.

## **FORMA DE LAS DISPOSICIONES DEL CONCEJO**



Artículo 74 Las disposiciones del Concejo Deliberante adoptarán las formas de: ordenanza, resolución, declaración y comunicación. Todo acto que no se ajuste a estas formas carecerá de valor legal.

## **CAPITULO II**

24

### **FORMACION Y SANCION DE LAS ORDENANZAS**

Artículo 75 Las ordenanzas se iniciarán en el Concejo Deliberante por proyectos presentados por sus miembros, el órgano ejecutivo, las organizaciones intermedias o los ciudadanos en ejercicio del derecho de iniciativa popular.

Será competencia del órgano ejecutivo la iniciativa sobre presupuesto, creación de entidades autárquicas, empréstitos y creación de secretarías.

Artículo 76 Si en el plazo de diez (10) días de recibido el proyecto de ordenanza, aprobado por el Concejo Deliberante, el órgano ejecutivo no lo vetara en forma total o parcial, se lo considerará automáticamente promulgado. Vetado parcial o totalmente, deberá ser remitido al Concejo Deliberante dentro de las cuarenta y ocho (48) horas de producido el veto. Si el Concejo Deliberante lo confirmase con el voto de dos tercios (2/3) de los miembros presentes pasará, convertido en ordenanza, al órgano ejecutivo para su publicación.

El Concejo Deliberante deberá pronunciarse respecto del veto del órgano ejecutivo dentro de los treinta (30) días de recibido el decreto respectivo, teniéndose por rechazado el proyecto si así no lo hiciera.

Ningún proyecto de ordenanza desechado totalmente podrá volver a tratarse en las sesiones de ese año.

El órgano ejecutivo no podrá poner en ejecución un proyecto de ordenanza vetado parcialmente, con excepción de la ordenanza de presupuesto, que podrá cumplirse en la parte no vetada.

## **TITULO II**

### **ORGANO EJECUTIVO**

#### **CAPITULO UNICO**

##### **INTENDENTE MUNICIPAL**

Artículo 77 El órgano ejecutivo será ejercido por un ciudadano designado como intendente municipal. Su elección se realizará en forma directa, a simple mayoría de sufragios y durará cuatro (4)



años en sus funciones. Podrá ser reelecto por un nuevo período inmediato posterior, no pudiendo volver a ser elegido para ese cargo sino con el intervalo de un período legal. Quien ejerciendo el cargo de intendente municipal se postule para cargos electivos deberá, obligatoriamente, tomar licencia a partir de la oficialización de su candidatura.

## **CANDIDATURA SIMULTÁNEA A INTENDENTE Y A CONCEJAL**

Artículo 78 Los candidatos a intendente municipal no electos, de las listas oficializadas que obtuvieran cargos de concejales, tendrán opción a encabezar la nómina de concejales electos, produciendo un corrimiento hacia abajo en el orden original.

## **REQUISITOS**

Artículo 79 Para ser elegido intendente municipal se requerirá:

- 1) Ser ciudadano argentino;
- 2) Tener como mínimo treinta (30) años de edad;
- 3) Tener como mínimo cinco (5) años de residencia en el municipio continua e inmediata anterior a la elección.

## **INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES**

Artículo 80 Regirán para el intendente municipal las mismas inhabilidades e incompatibilidades que para los concejales.

## **ASUNCION, JURAMENTO Y CESE**

Artículo 81 El intendente municipal, al tomar posesión del cargo, prestará juramento ante el Concejo Deliberante reunido en sesión especial.

Cesará en su cargo el mismo día en que expire su período, asumiendo el intendente municipal electo.

## **AUSENCIA**

Artículo 82 El intendente municipal no podrá ausentarse de la ciudad por más de cinco (5) días corridos sin la autorización del Concejo Deliberante. Si éste se encontrara en período de receso y asuntos de interés público motivaran la ausencia, deberá dar cuenta en la primera sesión ordinaria posterior a su regreso, de las razones que la motivaron.



En caso de ausencia menor a cinco (5) días corridos, el intendente municipal, por decreto, designará a un secretario del gabinete a cargo del despacho diario. Si la ausencia se prolongara por más de cinco (5) días corridos, el cargo será ejercido automáticamente por el presidente del Concejo Deliberante o quien ejerza la titularidad del mismo.

## **ACEFALIA**

Artículo 83 En caso de acefalía por muerte, renuncia, destitución o incapacidad permanente sobreviniente del intendente municipal, el cargo será asumido por el presidente del Concejo Deliberante, o en su defecto por quien corresponda en el orden legal de sucesión, quien deberá convocar, dentro de los diez (10) días de asumida la función ejecutiva, a elección de intendente, la que se realizará en un lapso no mayor a los noventa (90) días, salvo que faltare un (1) año o menos para la finalización del mandato original, en cuyo caso se limitará a completar el mismo. El electo completará el período del intendente municipal que reemplace.

## **REMUNERACION**

Artículo 84 El intendente municipal gozará de la remuneración mensual fijada por el Concejo Deliberante.

## **ATRIBUCIONES Y DEBERES**

Artículo 85 Son atribuciones y deberes del intendente municipal:

- 1) Representar a la Municipalidad en sus relaciones externas y ante la Justicia, por sí o por apoderado;
- 2) Nombrar y remover a los funcionarios del gabinete;
- 3) Proponer la estructura y organización funcional del órgano ejecutivo municipal y ejercer la superintendencia del personal municipal, de conformidad con lo dispuesto en esta Carta Orgánica;
- 4) Dictar decretos y presentar proyectos de ordenanzas;
- 5) Promulgar, publicar, cumplir y hacer cumplir las ordenanzas;
- 6) Vetar total o parcialmente los proyectos de ordenanzas;
- 7) Inaugurar los períodos ordinarios de sesiones del Concejo Deliberante, informando de la gestión municipal y de los planes generales de gobierno;
- 8) Convocar al Concejo Deliberante a sesiones extraordinarias cuando circunstancias de gravedad o urgencia lo requieran;



- 9) Proponer al Concejo Deliberante el proyecto de presupuesto general de gastos y cálculo de recursos de la Municipalidad en cada ejercicio, así como la ordenanza tributaria correspondiente y el Plan Anual de Obras y Servicios Públicos;
- 10) Recaudar los recursos que corresponde percibir a la Municipalidad, arbitrando todos los medios para su concreción;
- 11) Disponer la inversión de los recursos de acuerdo al presupuesto y demás ordenanzas vigentes;
- 12) Suministrar al Concejo Deliberante los datos e informes que le fueran solicitados;
- 13) Administrar los bienes municipales, asegurar la adecuada prestación de los servicios públicos y la ejecución de las obras públicas, otorgar permisos y habilitaciones y ejercer el poder de policía en todos sus aspectos, de acuerdo con las normas vigentes;
- 14) Celebrar los contratos que autoricen las ordenanzas vigentes;
- 15) Llamar a licitación pública y adjudicar de conformidad con las pautas establecidas en esta Carta Orgánica y en las ordenanzas respectivas;
- 16) Convocar a elecciones municipales;
- 17) Informar pública y periódicamente sobre los actos de gobierno;
- 18) Elevar a consideración del Concejo Deliberante, hasta el 31 de marzo de cada año, la memoria anual y la cuenta de inversión del ejercicio fiscal vencido inmediato anterior;
- 19) Publicar el balance mensual de Tesorería;
- 20) Organizar los archivos, el catastro municipal y la reserva inmobiliaria municipal;
- 21) Ejercer las demás facultades que le son propias y las autorizadas por esta Carta Orgánica y legislación vigente.

## **SECRETARIOS**

Artículo 86 El intendente municipal designará y removerá a sus secretarios y demás funcionarios de planta política, cuya denominación y competencia será fijada por ordenanza a iniciativa del órgano ejecutivo. Los secretarios refrendarán los actos del intendente municipal en materia de su competencia, sin cuyo requisito no tendrán validez. Serán solidariamente responsables por los actos del órgano ejecutivo en cuya formación o ejecución intervengan.

## **INHABILIDADES PARA SER SECRETARIO**

Artículo 87 Regirán para los secretarios las mismas inhabilidades e incompatibilidades que para los concejales e intendente.



**TITULO III**  
**TRIBUNALES MUNICIPALES**  
**CAPITULO UNICO**

Artículo 88 Los Tribunales Municipales estarán a cargo de jueces Municipales de Faltas, con competencia en materia contravencional.

Artículo 89 Una ordenanza especial determinará la organización y funcionamiento de los Tribunales Municipales, asegurándoles autonomía funcional. Fijará el número de jueces conforme a las necesidades.

Artículo 90 Los Tribunales Municipales elaborarán su presupuesto, remitiéndolo anualmente al órgano ejecutivo para su incorporación al presupuesto general, el que será girado posteriormente al Concejo Deliberante para su tratamiento.

Artículo 91 Los jueces Municipales, que serán asistidos por secretarios, gozarán de una remuneración fijada de acuerdo a lo determinado en esta Carta Orgánica y tendrán estabilidad en el cargo durante el período de su designación, mientras dure su buena conducta, pudiendo ser removidos mediante juicio político.

Artículo 92 Los jueces Municipales y secretarios durarán seis (6) años en sus funciones. Serán designados por mayoría absoluta del total de los miembros del Concejo Deliberante, previo llamado público y abierto de postulantes, en función de sus antecedentes y méritos. Podrán presentarse indefinidamente a los siguientes llamados.

En ocasión de asumir el cargo prestarán juramento de desempeñarlo fielmente, con ajuste a las disposiciones de la Constitución nacional, provincial y de esta Carta Orgánica.

Artículo 93 Los jueces y secretarios no podrán intervenir en política, ejecutar actos que comprometan su imparcialidad ni litigar por sí o por interpósita persona en ninguna jurisdicción, salvo que se tratare de la defensa de intereses propios, de su cónyuge o de sus hijos menores.

Les son aplicables las mismas incompatibilidades, inhabilidades y prohibiciones que las establecidas para el intendente. Tendrán dedicación exclusiva, compatible sólo con la docencia.



Artículo 94 Para ser juez Municipal se requerirá título nacional de abogado, ciudadanía argentina, tener como mínimo treinta (30) años de edad, cinco (5) en el ejercicio efectivo de la abogacía o desempeño de cargo judicial, y residencia continua e inmediata anterior de cinco (5) años por lo menos en la ciudad de Neuquén.

Artículo 95 Para ser secretario se requerirá título nacional de abogado, ciudadanía argentina, tener como mínimo veinticinco (25) años de edad, dos (2) en el ejercicio efectivo de la abogacía o desempeño de cargo judicial, y residencia continua e inmediata anterior de dos (2) años por lo menos en la ciudad de Neuquén.

Artículo 96 La policía municipal será auxiliar de los Tribunales Municipales.

#### **TITULO IV**

#### **ORGANOS DE CONTROL MUNICIPAL**

#### **CAPITULO I**

#### **DEFENSOR DEL PUEBLO**

Artículo 97 Créase la Defensoría del Pueblo, que actuará con plena autonomía funcional, sin recibir instrucciones de ninguna autoridad. Su función será defender y proteger los derechos, garantías e intereses, concretos y difusos, de los individuos y de la comunidad tutelados por la Constitución nacional, la Constitución provincial y por esta Carta Orgánica, ante hechos, actos u omisiones sobre los que recaiga competencia municipal.

Artículo 98 Regirán para el defensor del Pueblo los mismos requisitos, inhabilidades e incompatibilidades que para ser intendente municipal. Tendrá dedicación exclusiva, compatible sólo con la docencia. No podrá ser removido sino por las causales y el procedimiento del juicio político. Será designado por el Concejo Deliberante con el voto de la mayoría absoluta del Cuerpo, previo llamado público y abierto de postulantes, en función de antecedentes, méritos y calidades morales y cívicas.

Durará seis (6) años en la función y podrá ser redesignado.

Informará con la periodicidad que considere conveniente a la comunidad y al Concejo Deliberante sobre sus gestiones y los resultados de las mismas. Rendirá anualmente un informe al Concejo Deliberante, que se dará a publicidad.



Artículo 99 Por ordenanza se reglamentarán sus funciones, deberes, atribuciones y procedimiento; se aplicarán los principios de informalismo, gratuidad, impulso de oficio, sumariedad y accesibilidad.

El presupuesto municipal asegurará a la Defensoría del Pueblo el equipamiento, los recursos y el personal necesario para el cumplimiento de sus funciones.

30

Artículo 100 Las autoridades y funcionarios municipales estarán obligados a prestar colaboración y rendir los informes que el defensor del Pueblo les requiera, sin que pueda negársele el acceso a expedientes, archivos o medio de información alguno. La autoridad o funcionario que no cumpla estas obligaciones comete falta grave.

## **CAPITULO II**

### **SINDICATURA MUNICIPAL**

Artículo 101 Créase la Sindicatura Municipal como organismo responsable del control externo de la gestión presupuestaria, económica, financiera, patrimonial y legal del municipio. Dictaminará sobre la razonabilidad de los estados contables financieros y patrimoniales.

Por ordenanza se reglamentarán sus funciones, deberes, atribuciones y procedimientos.

Artículo 102 La Sindicatura Municipal estará integrada por tres (3) vocales, dos (2) de ellos contadores públicos y uno (1) abogado, que se turnarán en la Presidencia del Cuerpo por períodos bianuales. Durarán seis (6) años en su función, podrán ser redesignados y el Cuerpo se renovará por tercios. Al momento de integrarse la primera Sindicatura se determinará por sorteo quienes ocuparán sus cargos por dos (2), cuatro (4) y seis (6) años, respectivamente.

Para integrar la Sindicatura se requerirá:

- 1) Tener treinta (30) años de edad como mínimo y cinco (5) de residencia inmediata anterior en la ciudad de Neuquén;
- 2) Estar matriculado en el Consejo Profesional respectivo y tener tres (3) años de ejercicio efectivo de la profesión.



Artículo 103 Los síndicos serán designados con el voto de la mayoría absoluta de los miembros del Concejo Deliberante, previo llamado público y abierto de postulantes, en función de sus antecedentes y méritos.

Regirán para los síndicos las mismas inhabilidades e incompatibilidades que para ser concejal y no podrán ser removidos sino por las causales de juicio político.

La tarea será de dedicación exclusiva, compatible sólo con la docencia.

31

Artículo 104 El presupuesto municipal asegurará a la Sindicatura el equipamiento, los recursos y el personal para el cumplimiento de sus funciones.

Artículo 105 La Sindicatura podrá requerir informes a todas las dependencias municipales, inspeccionar, ordenar pericias, requerir el envío de documentación, solicitar la comparecencia de funcionarios y empleados y, en general, llevar a cabo toda acción conducente al mejor cumplimiento de sus funciones.

Todas las autoridades y funcionarios estarán obligados a prestar colaboración y rendir los informes que la Sindicatura les requiera, sin que sea posible negarle el acceso a expedientes, archivos o medios de información. Quien no cumpla con esta obligación comete falta grave.

## **TITULO V**

### **RESIDENCIA Y REMUNERACIONES**

#### **CAPITULO UNICO**

#### **RESIDENCIA**

Artículo 106 Los miembros de los órganos municipales y los funcionarios políticos deberán tener residencia efectiva dentro del ejido de la ciudad. El incumplimiento de este requisito se considerará falta grave.

#### **REMUNERACIONES**

Artículo 107 El presidente del Concejo Deliberante gozará de una remuneración igual a la del intendente municipal. Los concejales, secretarios de gabinete, defensor del Pueblo, síndicos y jueces Municipales percibirán el ochenta por ciento (80%) de dicha remuneración por todo concepto, no pudiendo percibir ningún adicional ni bonificación, salvo salario familiar y sueldo anual complementario.



Las remuneraciones serán fijadas por ordenanza especial, que no podrá ser vetada y a la que se le dará amplia difusión. Garantizará una digna y razonable retribución, en equilibrio con criterios que atiendan a la realidad económico-social.

## **TITULO VI**

### **PRESUPUESTO, HACIENDA Y CONTABILIDAD MUNICIPAL**

#### **CAPITULO I**

##### **PATRIMONIO MUNICIPAL**

Artículo 108 Formarán parte del patrimonio municipal los bienes inmuebles, muebles registrables o no, semovientes, créditos, títulos, derechos, fondos y valores en existencia, adquiridos o que se adquieran en el futuro con fondos propios o mediante legados, donaciones u otro tipo de asignaciones debidamente aceptadas. El patrimonio neto municipal estará integrado por los bienes enumerados precedentemente, menos las obligaciones hacia terceros. En particular, pertenecen al municipio las tierras fiscales ubicadas en su ejido, sin más limitación que la establecida en la Constitución provincial.

Artículo 109 Son bienes del dominio público municipal los afectados a la prestación de un fin público. La comunidad, sin exclusión ni excepción alguna, tiene el uso y goce de los bienes del dominio público municipal, con sujeción a la reglamentación que se dicte.

Artículo 110 El Concejo Deliberante por mayoría absoluta podrá autorizar o aprobar la venta de los frutos o concesión de uso de los bienes públicos; en caso de que el plazo de la concesión fuere mayor de diez (10) años se requerirá la aprobación por dos tercios (2/3) de la totalidad de los miembros del Concejo Deliberante y su ratificación posterior mediante un referéndum popular. La ordenanza pertinente, en todos los casos, deberá asegurar el cumplimiento de lo establecido en el artículo anterior.

Artículo 111 Para desafectar un bien del dominio público municipal, se requerirá una ordenanza sancionada por dos tercios (2/3) de la totalidad de los miembros del Concejo Deliberante. Al proyecto se le dará amplia publicidad en los medios de difusión pública, durante los quince (15) días previos a su tratamiento.

Artículo 112 El Concejo Deliberante podrá declarar bienes de utilidad pública con el voto de dos tercios (2/3) de la totalidad de sus miembros. Con el fin de su expropiación se requerirá autorización legislativa.



## CAPITULO II

### RECURSOS MUNICIPALES

Artículo 113 Integrarán el Tesoro municipal los recursos provenientes de las siguientes fuentes:

- 1) Impuestos, tasas, patentes o gravámenes permanentes o transitorios que imponga la Municipalidad con arreglo a las disposiciones de la Constitución y las multas y recargos que generen los mismos;
- 2) Coparticipación de impuestos nacionales y provinciales, y regalías;
- 3) Contribución por mejoras que revaloricen inmuebles ubicados dentro del ejido;
- 4) Venta o locación de bienes;
- 5) El producido por concesiones para la explotación de servicios públicos;
- 6) Donaciones, subsidios y legados;
- 7) El producto de toda actividad económico-financiera que desarrollare la Municipalidad y de los servicios que prestare;
- 8) Empréstitos y operaciones de crédito con objetivos determinados;
- 9) Todas las que le atribuyan la Nación, la Provincia y las que resultaren de convenios intermunicipales.

Artículo 114 La tributación se basará en los principios de legalidad, igualdad, equidad, precisión, progresividad, simplicidad, conveniencia, solidaridad y no confiscatoriedad.

La facultad de imposición es exclusiva respecto de personas, cosas o formas de actividad lucrativa sujetas a jurisdicción esencialmente municipal y concurrente con la del fisco provincial o nacional cuando no fueren incompatibles. No se podrá gravar la construcción, ampliación o reforma de la vivienda única ni la introducción de artículos de primera necesidad.

Las exenciones totales o parciales sólo podrán establecerse por ordenanza, previo informe del área específica del órgano ejecutivo, mediante disposiciones especiales basadas en normas generales y fundadas en principios de justicia y necesidad social, protección del vecino y su familia o en la promoción de actividades previamente declaradas de interés municipal.

Artículo 115 La Municipalidad, con el voto de dos tercios (2/3) de la totalidad de los miembros del Concejo Deliberante y con autorización de la Legislatura Provincial, podrá contratar empréstitos con fin y



objeto determinados, no pudiendo utilizarlos para equilibrar los gastos ordinarios de administración. Los servicios de los empréstitos no podrán comprometer más de la cuarta parte de las rentas corrientes municipales y aquellos empréstitos cuyo plazo de amortización exceda de los cinco (5) años requerirá, además, referéndum para su aprobación. Los funcionarios intervinientes serán responsables solidarios de la aplicación de esos recursos a los destinos determinados por la ordenanza respectiva.

**Artículo 116** La Municipalidad podrá convenir con la Provincia o la Nación las formas de recaudación impositiva y su posterior distribución, procurando mayor eficiencia y asegurando siempre el cumplimiento de los objetivos establecidos por esta Carta Orgánica. Convendrá con la Provincia el régimen de valuación de la propiedad.

**Artículo 117** La aplicación de los recursos deberá estar orientada al bien común y basarse en criterios de racionalidad, economía y eficiencia.

### **CAPITULO III**

#### **PRESUPUESTO MUNICIPAL**

**Artículo 118** El intendente municipal deberá remitir al Concejo Deliberante el proyecto de presupuesto para el ejercicio siguiente antes del 31 de octubre de cada año. Si omitiera remitir en término el proyecto de presupuesto, el Concejo Deliberante podrá confeccionar el mismo.

En caso de no contarse con las pautas presupuestarias de los recursos provenientes de jurisdicción nacional o provincial, se tomará como base el vigente, corregido conforme con lo efectivamente ejecutado al momento de la confección.

**Artículo 119** El presupuesto municipal deberá reflejar el plan de gobierno detallando objetivos, actividades y cuantificación de las metas propuestas. La reglamentación establecerá las técnicas de programación presupuestaria y los clasificadores de gastos y recursos a utilizar. Su confección y ejecución responderá a:

- 1) Tendrá carácter general y deberá contener la totalidad de los recursos y gastos ordinarios, extraordinarios o especiales y no se admitirá compensación alguna entre recursos y gastos;
- 2) Los recursos serán clasificados de forma tal que pueda identificarse su naturaleza, origen y monto;
- 3) La exposición de los gastos deberá reflejar el grado de cumplimiento de los planes de gobierno;



- 4) No podrá presentar déficit;
- 5) La Municipalidad no podrá efectuar gasto alguno que no esté autorizado por el presupuesto en vigencia o por ordenanza que prevea recursos para su cumplimiento; se considerarán como gastos del ejercicio todos aquellos que se devenguen en el período, se traduzcan o no en salidas de dinero efectivo del Tesoro;
- 6) Los gastos devengados y no pagados al 31 de diciembre de cada año se cancelarán durante el año siguiente, con cargo a las disponibilidades en Caja y Bancos existentes a la fecha señalada.

Los gastos comprometidos y no devengados al 31 de diciembre de cada año se afectarán automáticamente al ejercicio siguiente, imputando los mismos a los créditos disponibles para ese ejercicio.

Artículo 120 En la elaboración del presupuesto se deberán tener en cuenta las siguientes pautas:

- 1) El gasto en personal municipal en funciones administrativas, sea de carácter permanente, transitorio o bajo contrato, no podrá exceder el límite constitucional;
- 2) No se podrá incluir partida alguna destinada a gastos reservados, disposición ésta que no admitirá excepciones;
- 3) Se reservará una partida especial para imprevistos, la que no podrá superar el cinco por ciento (5%) de los recursos corrientes.

Artículo 121 Si al 1 de enero no se hubiera aprobado el presupuesto, se considerará prorrogado provisoriamente el del año anterior.

Artículo 122 El ejercicio financiero comenzará el 1 de enero y finalizará el 31 de diciembre de cada año.

Cerrado el ejercicio, el intendente municipal deberá presentar la memoria anual sobre la labor desarrollada y la cuenta de inversión del ejercicio vencido, para su tratamiento por el Concejo Deliberante, en un plazo que no supere el 31 de marzo de cada año. Transcurridos cuarenta y cinco (45) días corridos sin que el Concejo Deliberante se expida, se tendrán por aprobados.

Artículo 123 El estado de ejecución de los recursos y gastos deberá presentarse mensualmente al Concejo Deliberante. Los gastos deberán ajustarse a lo dispuesto en el artículo 119 de esta Carta Orgánica.



Artículo 124 Toda reestructuración o ampliación del presupuesto deberá ser puesta a consideración del Concejo Deliberante, para su autorización.

Artículo 125 Si al finalizar el ejercicio financiero el Concejo Deliberante no hubiera sancionado la ordenanza tributaria, el intendente municipal quedará facultado para aplicar la ordenanza que rigiera durante el ejercicio anterior.

36

## **CAPITULO IV**

### **REGIMEN DE ADMINISTRACION FINANCIERA-PATRIMONIAL**

#### **Y DE LOS SISTEMAS DE CONTROL**

Artículo 126 El régimen de administración financiera y patrimonial será fijado por ordenanza y estará referido a la obtención, gestión y control de los recursos municipales y su aplicación, conforme lo dispuesto en el artículo 119. Comprende asimismo la administración y gestión del patrimonio municipal, la determinación de su composición y el registro y control de sus variaciones. Serán objetivos de esa ordenanza:

- 1) Garantizar la aplicación de los principios de regularidad financiera, legalidad, economicidad, eficiencia y eficacia en la obtención y aplicación de los recursos municipales;
- 2) Establecer como responsabilidad propia de la administración municipal la implementación y mantenimiento de:
  - a) Procedimientos que proporcionen información oportuna y confiable que posibilite la conducción económica y eficiente de las actividades institucionales y la evaluación de los resultados de los programas, proyectos y operaciones de cada una de las áreas municipales, que permita la evaluación de la gestión de los responsables de las mismas;
  - b) Un eficiente y eficaz sistema de control interno normativo, financiero, económico y de gestión, que comprenda la práctica del control interno y externo;
  - c) Una estructura municipal con personal calificado y suficiente para desempeñar con eficiencia las tareas que se le asignen en el marco de la ordenanza respectiva.



Artículo 127 Créase la Contaduría Municipal, que será responsable del sistema de contabilidad, control concomitante de la gestión e implementación y seguimiento de los sistemas de control interno, con los alcances y competencias que se le asignen en la respectiva ordenanza.

Artículo 128 El contador municipal será designado y removido por el intendente municipal. Para ocupar el cargo de contador municipal se requerirá tener treinta (30) años de edad como mínimo, poseer título de contador público con validez nacional y estar matriculado en el Consejo Profesional correspondiente, con una residencia mínima inmediata anterior y continua de cinco (5) años en la ciudad de Neuquén.

37

Artículo 129 No se hará ningún pago sin intervención del funcionario responsable, quien no autorizará sino lo previsto en el presupuesto y dispuesto mediante la norma correspondiente.

## **CAPITULO V**

### **REGIMEN DE CONTRATACION**

Artículo 130 El régimen de contratación será establecido por ordenanza, que deberá tener en cuenta los principios de publicidad, concurrencia, agilidad y selección objetiva con equilibrio de precios y calidad.

Quienes contrataren con la Municipalidad quedarán sujetos a los controles de auditoría que determine la misma, referidos al objeto de la contratación.

## **TITULO VII**

### **ORGANIZACION ADMINISTRATIVA**

#### **CAPITULO I**

### **ESTRUCTURA Y PROCEDIMIENTOS**

#### **ESTRUCTURA ORGANICA**

Artículo 131 La Municipalidad, por ordenanza, establecerá la estructura de todos sus organismos y dependencias, con su correspondiente manual de misiones y funciones, aplicando técnicas de organización y métodos que permitan armonía, racionalidad y funcionalidad en el trabajo.



La estructura orgánica delimitará los cargos ocupados por personal de planta permanente hasta el cargo de director general o su equivalente, y los de funciones políticas o de confianza, extra-escalafonarios y sin estabilidad.

## **PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS**

38

Artículo 132 El Concejo Deliberante dictará el Código de Procedimiento Administrativo que regule los actos y actividad administrativa municipal, centralizada o descentralizada y jurisdiccional, respetando los principios de legalidad, defensa, oficialidad, informalismo, simplicidad, celeridad, descentralización, gratuidad, publicidad, economía procesal y eficiencia.

## **CAPITULO II**

### **PERSONAL MUNICIPAL. CARRERA ADMINISTRATIVA**

Artículo 133 La Municipalidad, por ordenanza, regulará el acceso a la función pública y la carrera administrativa, de acuerdo con los principios de mérito, capacidad e idoneidad, instrumentando el ingreso por concurso público y examen de salud; la capacitación permanente e integral, y examen de promoción. Se garantizará la libre agremiación y el régimen de estabilidad. Los concursos por los cuales se acceda a los cargos de planta permanente de la función pública priorizarán la residencia de los postulantes dentro del ejido municipal.

Serán deberes de los agentes municipales desempeñarse con cortesía, buena conducta, reserva en los asuntos, respeto a las normas de ética y cumplimiento de las funciones asignadas.

Artículo 134 El personal municipal, cualquiera sea su régimen de vinculación laboral con la Municipalidad, no podrá exceder del uno por ciento (1%) de la población de la ciudad. Sólo en caso de presentarse circunstancias excepcionales podrá superarse ese porcentaje. Para ello se requerirá una ordenanza especial, dictada con el voto de la mayoría absoluta de los miembros del Concejo Deliberante, que autorice el incremento, la que además de los fundamentos justificativos indicará el límite temporal de la autorización y el sector o sectores al que será asignado el personal.

## **INHABILIDADES**

Artículo 135 Sin perjuicio de las inhabilidades establecidas en la Constitución provincial, los funcionarios y empleados condenados por delitos cometidos en el ejercicio de sus funciones y en perjuicio de la administración pública, serán exonerados y quedarán inhabilitados para ejercer cualquier función dentro de la administración municipal.



## **INCOMPATIBILIDADES**

Artículo 136 Será incompatible el desempeño simultáneo de dos (2) o más cargos públicos, nacionales, provinciales o municipales, salvo la docencia y el cargo de convencional constituyente.

Ningún funcionario o agente municipal podrá representar, gestionar, patrocinar o mantener intereses contrarios a los del municipio, bajo la sanción de exoneración.

39

## **TITULO VIII**

### **OBRAS Y SERVICIOS PUBLICOS**

#### **CAPITULO I**

#### **OBRAS PÚBLICAS**

Artículo 137 Serán obras públicas municipales los estudios, proyectos, construcciones, conservaciones, instalaciones, reparaciones, refacciones, trabajos y obras en general que pertenezcan a la Municipalidad, sus entes descentralizados o autárquicos y entes públicos no estatales, siempre que tengan delegadas atribuciones o competencias públicas municipales para satisfacer el interés colectivo o general.

#### **SISTEMA DE EJECUCION, FINANCIACION Y PROMOCION**

Artículo 138 El Concejo Deliberante dictará la ordenanza que regule la ejecución de las obras públicas. No se autorizará ninguna obra pública municipal que no cuente con los recursos financieros para su ejecución. La Municipalidad y los vecinos promoverán obras que sean factibles de ejecutar, a través de consorcios, cooperativas u otras organizaciones de los mismos vecinos, para lo cual se garantizará el apoyo técnico y legal correspondiente.

Los vecinos de los barrios beneficiados con las obras podrán acceder antes de la adjudicación, por sí o a través de las sociedades vecinales, a toda la información del proceso licitatorio, pudiendo emitir opinión.

#### **CAPITULO II**

#### **SERVICIOS PUBLICOS**

Artículo 139 Serán de competencia de la Municipalidad todos los servicios públicos que se presten en el ejido municipal, respetando las jurisdicciones reservadas a los Estados nacional y provincial, y ejerciendo las facultades concurrentes cuando ello proceda.



## SERVICIOS ESENCIALES

Artículo 140 La Municipalidad asegurará la prestación, por sí o por terceros, de los servicios públicos esenciales.

40

## PRINCIPIOS DE CONCESION

Artículo 141 Las ordenanzas de concesión de servicios públicos deberán ajustarse a los siguientes principios:

- 1) Las concesiones no podrán entregarse en condiciones de exclusividad o monopólicas, excepto que la eficiencia del servicio lo requiera. En estos casos se deberán establecer previamente efectivos resguardos que aseguren una equitativa relación entre la calidad de los servicios prestados y las tarifas cobradas. El marco regulatorio fijará los factores que incidan en la conformación de la tarifa y las condiciones de fiscalización;
- 2) Los plazos máximos de concesión, así como las posibles renovaciones, deberán ajustarse a lo establecido en la Constitución provincial. Para las concesiones que superen los cinco (5) años y hasta diez (10) años será necesario el voto de dos tercios (2/3) del total de los miembros del Concejo Deliberante;
- 3) La licitación asegurará condiciones de continuidad, regularidad, igualdad, generalidad, uniformidad y eficiencia de los servicios que se concionen y garantías de resarcimiento económico a la Municipalidad en caso de incumplimiento de los contratos;
- 4) El rescate de los servicios públicos se realizará de acuerdo con las normas constitucionales.

## CAPITULO III

### PODER DE POLICIA

Artículo 142 La Municipalidad ejercerá la potestad indelegable del poder de policía en el ejido para garantizar la seguridad, la convivencia, la moralidad, la salud, un ambiente sano y equilibrado, el interés económico colectivo y el bienestar general de sus habitantes, sin perjuicio de las atribuciones y la amplitud de facultades conferidas por la Constitución provincial.

Artículo 143 El órgano ejecutivo ejercerá el poder de policía con arreglo a las normas legales, teniendo en cuenta la especialización por áreas y conforme a lo establecido en la Constitución provincial.



Equipará a cada sector específico con los medios e instrumental técnico apropiado para cada función.

Propiciará acciones preventivas y participará en campañas de difusión a tal fin.

## **TITULO IX**

### **ORGANIZACIONES DE PARTICIPACION COMUNITARIA**

#### **Y EJERCICIO DE DERECHOS POPULARES**

### **CAPITULO I**

#### **SOCIEDADES VECINALES Y ASOCIACIONES INTERMEDIAS**

#### **SOCIEDADES VECINALES**

Artículo 144 La Municipalidad impulsará, reconocerá y garantizará la constitución de sociedades vecinales, como asociaciones voluntarias de vecinos para mejorar su calidad de vida, satisfacer sus necesidades comunitarias culturales, educacionales, sociales, sanitarias, deportivas y de obras de desarrollo, así como fomentar la participación comunitaria, coordinar acciones con otras organizaciones, colaborar y participar en los organismos de consulta y planificación del accionar municipal y toda otra actividad que tienda a lograr el bien común.

Tendrán independencia de los gobiernos, partidos políticos, entidades confesionales y todo otro tipo de organizaciones.

Artículo 145 La Municipalidad habilitará un registro en el que se inscribirán las sociedades vecinales, previo cumplimiento de los requisitos establecidos por ordenanza. La inscripción en el registro implicará su reconocimiento.

Artículo 146 La ordenanza regulatoria de las sociedades vecinales deberá prever para sus miembros las siguientes condiciones:

- 1) Se elegirán por voto secreto de los vecinos inscriptos en el padrón electoral, con participación voluntaria;
- 2) Se desempeñarán ad-honorem, siendo sus funciones incompatibles con el ejercicio de cargos políticos municipales, provinciales o nacionales.



Artículo 147 Los miembros de las sociedades vecinales podrán participar con voz en las comisiones del Concejo Deliberante, cuando se traten asuntos de interés de su barrio.

### **ASOCIACIONES INTERMEDIAS**

Artículo 148 Se promoverá la participación y la colaboración de las asociaciones de bien público sin fines de lucro, en asuntos de sus respectivas incumbencias.

42

## **CAPITULO II**

### **CONSEJO ASESOR ECONOMICO SOCIAL Y DE PLANEAMIENTO**

Artículo 149 El Concejo Deliberante creará, con independencia de los órganos de gobierno, el Consejo Asesor Económico Social y de Planeamiento, que actuará en relación con planes, acciones y actividades que armonicen los intereses sectoriales, mediante la participación de la comunidad.

Su actividad será la de asesoramiento a la Municipalidad, con opinión no vinculante, procurándose su integración con representación de organizaciones gubernamentales y no gubernamentales legalmente reconocidas.

Artículo 150 El Consejo Asesor será conducido por una Mesa Coordinadora Ejecutiva, cuya Presidencia recaerá en un integrante del gabinete municipal, designado por el intendente.

Serán atribuciones y funciones de la Mesa Coordinadora Ejecutiva:

- 1) Elaborar el reglamento de funcionamiento y someterlo a la aprobación del Consejo Asesor;
- 2) Crear comisiones de trabajo permanentes y "ad hoc", para asesorar sobre estudios, proyectos, programas, planes y acciones que emanen de su propia iniciativa, por solicitud de los órganos de gobierno, entes públicos no estatales, instituciones privadas o por iniciativa de los vecinos;
- 3) Participar en la elaboración de propuestas vinculadas al quehacer municipal;
- 4) Asesorar al Concejo Deliberante y emitir dictámenes cuando éste se los requiera;
- 5) Solicitar a los órganos ejecutivo o legislativo el llamado a audiencia pública;



6) Acompañar al órgano ejecutivo, cuando éste lo requiera, en las diferentes gestiones a realizar ante instituciones públicas o privadas, provinciales, nacionales o internacionales.

Artículo 151 Los integrantes del Consejo Asesor tendrán acceso a toda la información vinculada a los temas que trate y estarán obligados a brindarla a los órganos ejecutivo y deliberativo, cuando éstos la requieran.

43

La labor de sus integrantes será ad-honorem. Los gastos de funcionamiento serán solventados por el órgano ejecutivo, que proveerá el lugar físico para sus deliberaciones.

### **CAPITULO III**

#### **INICIATIVA, REVOCATORIA, REFERENDUM Y AUDIENCIAS PUBLICAS**

##### **INICIATIVA**

Artículo 152 En ejercicio del derecho de iniciativa, cualquier elector municipal podrá presentar al Concejo Deliberante un proyecto de ordenanza, no pudiendo versar sobre cuestiones relativas a gravámenes ni a la ordenanza de presupuesto.

##### **REVOCATORIA**

Artículo 153 Los electores municipales podrán solicitar la revocatoria del mandato del intendente municipal y concejales, por mal desempeño de sus funciones, luego de transcurrido un (1) año en el ejercicio del cargo y siempre que no faltaren nueve (9) meses para la expiración del mismo.

La solicitud será presentada con sus fundamentos al Concejo Deliberante, con la firma de por lo menos el cinco por ciento (5%) de los integrantes del padrón electoral vigente.

De la solicitud de revocatoria se correrá vista a los funcionarios afectados, quienes deberán contestar en el plazo de siete (7) días.

La solicitud y la contestación o la falta de ella se darán a conocer al electorado, habilitándose un registro de firmas, gratuito y accesible, por el plazo de sesenta (60) días. De alcanzarse el veinte por ciento (20%) de los electores del padrón se convocará a referéndum popular dentro de los quince (15) días posteriores, a fin de votar por la revocación del mandato del funcionario o la ratificación del mismo, dentro de un plazo que no podrá exceder los sesenta (60) días contados desde la promulgación de la ordenanza, que será de sanción obligatoria y no podrá ser vetada.



Artículo 154 Para que opere la revocatoria del mandato deberá expedirse más de la mitad de los electores registrados en el padrón electoral vigente.

Si en el referéndum popular el funcionario cuestionado obtiene a su favor, como mínimo, idéntico porcentaje sobre los votos válidos emitidos que en la oportunidad en que resultó electo, u obtiene un porcentaje superior al cincuenta por ciento (50%) de los votos válidos emitidos, será confirmado en el cargo.

Si, por el contrario, no alcanzara los porcentajes antes mencionados, el funcionario quedará cesante de pleno derecho, siendo reemplazado según los mecanismos previstos en esta Carta Orgánica.

## **REFERENDUM**

Artículo 155 Se podrá llamar a referéndum popular cuando el Concejo Deliberante, con la aprobación de la mayoría absoluta de la totalidad de sus miembros, así lo decida. La ordenanza de convocatoria no podrá ser vetada. El llamado será obligatorio en los casos determinados en la Constitución provincial y en esta Carta Orgánica.

Artículo 156 El electorado aprobará votando por "SI", o rechazará votando por "NO", la propuesta sometida a referéndum, por simple mayoría de votos. Será necesario para la validez de la consulta que haya emitido su voto más de la mitad de los electores.

## **AUDIENCIA PÚBLICA**

Artículo 157 La audiencia pública es el derecho colectivo o individual que tienen los habitantes de dar y recibir opinión e información sobre las actuaciones político-administrativas, en forma verbal, en unidad de acto y con temario preestablecido, de acuerdo a lo que establezca la ordenanza pertinente.

Artículo 158 Podrá llamarse a audiencia pública por decisión de los órganos ejecutivo o legislativo, o a pedido del tres por ciento (3%) de los electores.

La audiencia deberá realizarse dentro de los treinta (30) días de ser solicitada.

## **TITULO X**

### **RESPONSABILIDAD DE AUTORIDADES Y FUNCIONARIOS**

#### **CAPITULO I**

#### **RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS Y EMPLEADOS**



Artículo 159 Se establece el principio de la responsabilidad de los funcionarios y empleados municipales por los daños que ocasionen, los actos que autoricen, ejecuten u omitan ejecutar, excediéndose en sus facultades legales o infringiendo los deberes que les correspondan en razón de su cargo. Estarán obligados a resarcir patrimonialmente a la Municipalidad o a terceros por los perjuicios que ocasionen.

## **DECLARACION JURADA PATRIMONIAL**

Artículo 160 Todos los funcionarios municipales deberán efectuar una declaración jurada patrimonial antes de asumir el cargo. En los casos de modificaciones sustanciales en su patrimonio, el funcionario deberá declararlas antes del 31 de diciembre de cada año. Esas declaraciones serán depositadas en sobre cerrado en una Escribanía de la ciudad de Neuquén. Los sobres sólo podrán ser abiertos cuando lo solicite el autor de las declaraciones, sus herederos o por requerimiento judicial.

## **CAPITULO II**

### **JUICIO POLITICO**

Artículo 161 El intendente municipal, los jueces de los Tribunales Municipales de Faltas, los miembros de la Sindicatura Municipal y el defensor del Pueblo, podrán ser denunciados ante el Concejo Deliberante por delito, incumplimiento de sus deberes o mal desempeño de sus funciones, y por esas causas podrán ser sometidos a juicio político.

Cualquier concejal, funcionario público municipal o ciudadano, podrá denunciar ante el Concejo Deliberante el delito o falta, a efectos de que se promueva la acusación.

Artículo 162 En la primera sesión ordinaria de cada año, el Concejo Deliberante se dividirá por mitades en dos (2) Salas por sorteo, procurando mantener la misma representación proporcional que la del Cuerpo. La Sala Primera será acusadora y la Segunda juzgadora. En caso de que el Cuerpo esté compuesto por un número impar de concejales, la Sala Segunda contará con un (1) miembro más. Las Salas serán presididas por un concejal elegido de su seno.

Artículo 163 Desde el momento que la Sala Primera encuentre mérito, el acusado quedará automáticamente suspendido en el ejercicio de sus funciones, sin goce de sueldo. El acusado volverá a ejercer su cargo y se le abonarán los sueldos impagos si no se resolviera su situación en los plazos que fije la ordenanza especial. Igual procedimiento se aplicará en el caso que la resolución sea favorable al acusado. Por los mismos hechos no puede repetirse el juicio político.



Artículo 164 Ningún acusado será declarado culpable sino con el voto de dos tercios (2/3) de la totalidad de los miembros de la Sala Segunda. La votación será nominal y obligatoria, registrándose en acta el voto de cada uno de ellos, sobre cada uno de los cargos que contenga el acta de acusación.

Artículo 165 El fallo no tendrá otro efecto que la destitución e inhabilitación para ejercer cargos públicos municipales del inculpado, sin perjuicio de someterlo a la acción ordinaria de la Justicia, si correspondiere.

46

Artículo 166 El acusado no podrá ser privado de forma alguna de su defensa y tendrá derecho a ejercer todas las garantías constitucionales. El Concejo Deliberante dictará una ordenanza especial de procedimiento para esta clase de juicio.

## **TITULO XI**

### **REGIMEN ELECTORAL**

#### **CAPITULO UNICO**

Artículo 167 Serán electores en el orden municipal:

- 1) Todos los argentinos inscriptos en el padrón provincial, con residencia en el ejido municipal;
- 2) Los extranjeros mayores de dieciocho (18) años, con más de dos (2) años de residencia inmediata en el municipio al tiempo de su inscripción.

La Municipalidad colaborará con la Junta Electoral para la confección del padrón de extranjeros en la forma que la legislación y la ordenanza respectiva determinen.

Artículo 168 Las elecciones ordinarias para la renovación de autoridades municipales tendrán lugar, como mínimo, treinta (30) días antes de la finalización del mandato.

En caso de convocarse para que se realicen simultáneamente con elecciones provinciales o nacionales, se utilizarán boletas separadas y de distinto color.

Artículo 169 La reglamentación de estas normas se hará mediante ordenanza que se ajustará a las disposiciones de la Constitución provincial, aplicándose supletoriamente la legislación vigente en la



materia. Contendrá, además, los requisitos y la forma para el reconocimiento de partidos políticos o alianzas electorales de alcance municipal.

Las funciones de las autoridades de mesa serán consideradas carga pública.

## **TITULO XII**

### **INTERVENCION A LA MUNICIPALIDAD. CONFLICTOS**

#### **CAPITULO I**

##### **INTERVENCION A LA MUNICIPALIDAD**

Artículo 170 Concluida una intervención provincial a la Municipalidad y normalizada su situación institucional, serán declarados de nulidad absoluta todos los actos administrativos y normas jurídicas dictadas por la intervención que excedan las facultades restringidas reconocidas por la Constitución provincial.

La intervención federal a la Provincia no implicará la intervención a la Municipalidad.

#### **CAPITULO II**

##### **CONFLICTOS**

Artículo 171 Los conflictos internos de la Municipalidad producidos entre sus órganos, de ésta con otra u otras o con las autoridades de la Provincia, serán dirimidos por el Tribunal Superior de Justicia. El mismo Tribunal conocerá en las demandas de cualquier concejal por nulidad de actos de la mayoría del Concejo Deliberante y que se consideren violatorios de la Constitución provincial o de esta Carta Orgánica.

## **TERCERA PARTE**

### **TITULO UNICO**

#### **REFORMA DE LA CARTA ORGANICA**

Artículo 172 Esta Carta Orgánica podrá ser reformada total o parcialmente por una Convención Constituyente Municipal convocada al efecto. La necesidad de reforma será declarada por el Concejo Deliberante con el voto de dos terceras (2/3) partes del total de sus miembros.



La ordenanza de convocatoria determinará todos los demás aspectos del régimen electoral y establecerá el presupuesto de la Convención, la remuneración de los convencionales y el plazo dentro del cual deberán concluir su trabajo.

Artículo 173 Sancionada la ordenanza que declara la necesidad de la reforma total o parcial, será promulgada por el intendente municipal, quien no tendrá derecho a veto y deberá convocar a elección de convencionales constituyentes municipales, de acuerdo a lo prescripto en esta Carta Orgánica.

48

Para ser electo convencional constituyente municipal se necesitará ser elector municipal y cumplir los mismos requisitos que para ser concejal. La Convención estará compuesta por el número de miembros establecido en la Constitución provincial.

Artículo 174 La Convención Constituyente Municipal no podrá comprender en la reforma otros puntos que los expresados en la ordenanza de convocatoria, pero no estará tampoco obligada a variar, suprimir o complementar las disposiciones de la Carta Orgánica, cuando considere que no es necesaria o conveniente la reforma.

Artículo 175 Para simples enmiendas que no alteren el espíritu de la Carta Orgánica, el Concejo Deliberante podrá resolverlas por dos tercios (2/3) de los votos del total de sus miembros y quedarán en vigencia, si las convalida el referéndum popular que aquél deberá convocar a tales fines.

## **DISPOSICIONES TRANSITORIA**

PRIMERA: Deróganse todas las disposiciones que se opongan a esta Carta Orgánica, a cuyos principios se ajustará la aplicación de aquellas que se mantengan en vigencia.

SEGUNDA: Esta Carta Orgánica entrará en vigencia al cumplirse lo dispuesto en el artículo 188 de la Constitución provincial.

TERCERA: Los organismos creados por esta Carta Orgánica serán puestos en funcionamiento dentro de un plazo máximo de veinticuatro (24) meses contados a partir de la asunción del próximo Concejo Deliberante, el que deberá dictar los códigos y ordenanzas que reglamenten el ejercicio y cumplimiento de esta Carta Orgánica en el transcurso de su período de gobierno.

CUARTA: Los funcionarios que ocupan cargos públicos, que conforme a las disposiciones de esta Carta Orgánica deban ser cubiertos por designación del Concejo Deliberante y tengan estabilidad adquirida, continuarán en los mismos, debiendo adecuar su actuación a esta Carta Orgánica, prestando el juramento de práctica.



QUINTA: El gobierno municipal obligatoriamente dará la más amplia y diligente difusión a esta Carta Orgánica en la población, y en especial en los establecimientos educativos.

SEXTA: A partir de la vigencia de esta Carta Orgánica se limitará el dictado de ordenanzas de excepción a los casos de urgencia debidamente justificados.

SEPTIMA: La elección de autoridades municipales que se llevará a cabo en 1995 será convocada conforme dispone el artículo 85, inciso 16), dentro de los primeros cinco (5) días de aprobada esta Carta Orgánica.

OCTAVA: La Convención Constituyente Municipal que ha sancionado esta Carta Orgánica permanecerá en receso hasta su aprobación definitiva, disolviéndose inmediatamente después de haberla jurado sus miembros, el intendente municipal y los concejales.

DADA en la Sala de Sesiones de la Convención Constituyente Municipal de Neuquén, a los treinta y un días de marzo de mil novecientos noventa y cinco.-----